

## **MIGRACIÓN Y VIVIENDA: APUNTES PARA LA POLÍTICA PÚBLICA**

MIGRATION AND HOUSING: NOTES FOR  
PUBLIC POLICIES

Pablo Flores <sup>1,2</sup>

Durante el primer semestre del año 2017, un nuevo estudio de Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo en Chile vino a mover la mesa de la agenda política. En el libro “Desiguales”, el equipo de investigación concluye que si bien se han experimentado cambios importantes en la cobertura de servicios públicos y han bajado notoriamente indicadores de pobreza, la desigualdad pareciera ser no sólo parte de nuestra historia, sino también resultado del carácter del Estado en sus políticas públicas (PNUD, 2017).

Paralelamente, apoyamos este semestre como TECHO-Chile en la aplicación del CENSO en campamentos. Una de las cosas que marcó este hito nacional, fue -a partir de una nota de prensa- las condiciones insalubres de un grupo de migrantes haitianos en un cité deteriorado de Quilicura. Frente a esto, desde el Centro de Investigación Social, identificamos que a nivel nacional existe un 25% de migrantes que viven en hacinamiento, vulnerando el derecho a una vivienda adecuada y reflejando el incumplimiento del Estado chileno en las convenciones internacionales suscritas.

En un país donde pareciera perpetuarse la desigualdad socioeconómica, a pesar de la baja presentada por la última CASEN, siguen aumentando las familias que viven en campamentos. La nueva actualización del Catastro Nacional de Campamentos muestra que, tal como se ha venido confirmado, existe una tendencia

<sup>1</sup>(Chile). Sociólogo, Universidad Alberto Hurtado (pablo.flores@techo.org). Director del Centro de Investigación Social (CIS) TECHO-Chile.

<sup>2</sup>(Chile) Sociologist, Universidad Alberto Hurtado (pablo.flores@techo.org). Director of Centro de Investigación Social (CIS) TECHO-Chile..

al alza del número de familias de campamentos en Chile, con un 48% de aumento, llegando a las 40.541 familias. Cabe destacar que un 50% de los campamentos en Chile no están catastrados por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo (CIS-TECHO, 2017).

Un punto importante de estas cifras es que si bien el aumento corresponde mayoritariamente a 2.583 familias chilenas, también 823 familias migrantes llegaron a campamentos en el último año, ubicadas principalmente en asentamientos de la Macrozona Norte. En el marco de la discusión sobre el proyecto de ley enviado por el gobierno que crea una Nueva Ley Migratoria, el acceso a la vivienda para la población migrante debe ser un aspecto clave a considerar, cuestión que no es tratada en la iniciativa planteada por el Ejecutivo.

Y es que dentro del trabajo que realizan todos los fines de semana voluntarios y voluntarias, hemos podido corroborar cómo existen actualmente familias migrantes que muchas veces se bajan del terminal, toman un colectivo a la periferia de la ciudad y su primer día en Chile es en un campamento. Graficando este ejemplo con evidencia, en Antofagasta desde 2007 ha existido un aumento de un 500% de familias en campamentos y donde 6 de cada 10 pobladores de campamentos son extranjeros (GORE Antofagasta, 2015). Un reciente estudio sobre el análisis del mercado inmobiliario en esta ciudad, afirma que el primer quintil percibe de ingresos 206 mil pesos, pero que los arriendos bordean los 196 mil (Vergara, 2017). Entonces, ¿quién puede acceder a una vivienda en esas condiciones? El reflejo de esta realidad abre la puerta al cuestionamiento de la efectividad de política pública habitacional y las nuevas formas de hábitat residencial que se producen, a través del subarriendo de piezas, cités, tugurios o campamentos (CIS-TECHO, 2015)

Por tanto, en el marco de la Nueva Ley Migratoria que se discute en el congreso, nos gustaría plantear algunos elementos para la discusión<sup>3</sup>.

En primer lugar, como sociedad debemos tomar la decisión sobre cuál debe ser el enfoque de acogida para los y las migrantes. La experiencia internacional

entrega varios enfoques, ya sea en un marco de integración social, promoción de la multiculturalidad, la asimilación de los extranjeros a la cultura nacional (como ocurre en países europeos), o como se ha venido regulando desde la dictadura cívico-militar, desde un enfoque de seguridad nacional.

En segundo lugar, si bien se han generado avances en torno a la materia, como disminuir los requisitos de años de residencia para postular a subsidios habitacionales, hemos evidenciado que las carencias habitacionales comienzan antes de los dos años de residencia. Resulta prioritario diversificar los tipos de solución habitacional para la población migrante y nacional, mediante un rol activo del Estado en el mercado de suelos que genere proyectos de vivienda, tales como arriendos protegidos transitorios, procesos de rehabilitación urbana en zonas con obsolescencia física y buena accesibilidad. Un estudio realizado el año 2015 para el Ministerio de Desarrollo Social, logró identificar variadas etapas que conforman la trayectoria migratoria y donde la vivienda adquiere significaciones distintas para un migrante recién llegado al país, ya sea un trabajador migratorio transitorio o una familia que se reunifica en Chile.

Por último, mejorar el diseño de programas e intervenciones en el territorio incorporando estrategias efectivas de mediación intercultural en los gobiernos locales. Actualmente, la discriminación y la carencia en trato igualitario es una de las mayores diferencias entre la población migrante y la nacional, según los datos de pobreza multidimensional de la CASEN 2015.

Bajo esta discusión planteada, se publican seis nuevos artículos de la Revista CIS, que intentan aportar cada uno a nuevas evidencias en la investigación para las políticas públicas. El artículo de Katherine Campos, aborda la discusión sobre la marginalidad urbana en los pobladores inmigrantes de los campamentos de Copiapó, analizando la percepción de los sujetos en cuanto a su trayectoria migratoria en el contexto de la ciudad nortina, en fenómeno reciente que ha

<sup>3</sup> (Aportes generados por Olivia Amos (Francia), durante el primer semestre de 2017, en el marco de las pasantías internacionales del Centro de Investigación Social (CIS).

impactado en el aumento de familias en campamentos a nivel regional, dando luces de la relación de la migración y la vivienda en el Chile actual.

Por otra parte, Rojas, Salvat y Aliste, profundizan sobre la mirada de la infancia en los procesos de exclusión de la Población Exequiel González Cortés, identificando el sentido actual y futuro que le atribuyen niños y niñas al espacio que habitan. El análisis territorial realizado resulta de suma relevancia para los desafíos de las políticas de “segunda generación” habitacional, específicamente en lo que respecta a apropiación y uso de los espacios públicos en los barrios de la ciudad neoliberal.

El tercer artículo, publicado por Francisco Miranda, realiza un análisis de la concentración espacial de los resultados de la Prueba de Selección Universitaria (PSU). Mediante técnicas de análisis territorial, da cuenta de la segregación educacional de esta prueba estandarizada y su correlación con variables socioeconómicas.

El cuarto artículo, del sociólogo Andrés Godoy, realiza un estudio de caso del tránsito entre el campamento y la vivienda social, en cuanto a los procesos de resignificación socioespacial que ocurren en el contexto de las soluciones habitacionales. Mediante entrevistas en profundidad, se logra analizar nuevas prácticas y formas de habitar, que condicionan la apropiación del espacio comunitario, la significación de la lucha y el mejoramiento del entorno.

Por otra parte, Jessica Cabezas aborda la discusión sobre la exclusión de estudiantes con altas capacidades, a partir de la orientación de la política pública educativa por avanzar a una mayor calidad de la educación, donde la diversidad resulta un elemento clave para la implementación de programas que aseguren su mejoramiento.

También, Marcela Rojas publica como artículo un análisis de los enfoques de las estrategias de planificación de asentamientos informales de Bogotá, en el marco de los compromisos por la paz y las transformaciones sociales del país. Este artículo entrega evidencias sobre la contribución de las comunidades

y actores de la sociedad civil en para la innovación y el mejoramiento de las políticas públicas.

Por último, César Luzio realiza una reseña de la re-edición coordinada por Alexis Cortés del libro “Pobladores, luchas sociales y democracia en Chile”, originalmente publicado en 1985 por el Grupo SUR Corporaciones. Esta nueva edición contribuye a generar un mayor alcance sobre los estudios de movimientos de pobladores en Chile, como también abrir el cuestionamiento y reflexión de la relación del sujeto poblador con el Estado desde hace tres décadas a la actualidad.

Además de los artículos seleccionados, el presente número de la Revista CIS tiene una connotación especial. Se enmarca en los 15 años desde la fundación de la revista el año 2001. Cumplimos quince años intentando aportar año a año en evidencias sobre las problemáticas de la pobreza y nuestras ciudades. Queremos agradecer a todos y todas quienes a lo largo de todo Chile y América Latina han contribuido a esta tarea. Nuestro impulso es constantemente mejorando, tanto en nuestra gestión editorial como en el impacto de los artículos en la política pública, con el fin de avanzar en las transformaciones sociales que el país y América Latina necesitan.

## BIBLIOGRAFÍA

MDS (2016). Inmigrantes. Principales Resultados. Ministerio de Desarrollo Social: Gobierno de Chile.

CIS-TECHO (2015). Estudio cualitativo sobre migración en campamentos de Antofagasta. Fundación TECHO-Chile: Santiago.

CIS-TECHO (2017). Actualización Catastro Nacional de Campamentos. Centro de Investigación Social (CIS) TECHO-Chile: Santiago.

CIS-TECHO (2017). Actualización Catastro Nacional de Campamentos 2017. Fundación TECHO-Chile: Santiago.

GORE Antofagasta (2015). Plan de Superación de Campamentos. Gobierno Regional de Antofagasta: Antofagasta.

PNUD-Chile (2017). Desiguales, orígenes, cambios y desafíos de la brecha social en Chile. PNUD Chile: Santiago.

Vergara, Francisco (2017). Expoliación de la vivienda como activo financiero de renta fija en Antofagasta. Serie de Documentos de Trabajo en Economía. Universidad Católica del Norte.